

**Феськов И. В.**  
*студент, Национальный университет  
«Одесская юридическая академия»*

## **ФЕДЕРАТИВНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ**

Европейский Союз является уникальным геоправовым и геополитическим образованием, которое не поддается привычным классификациям государственных и квазигосударственных образований. Эта работа ставит своей целью определить правосубъектность Европейского Союза в виде федерации.

В современной науке теории государства и права «классическими» формами сложного государства считаются федерация и конфедерация. Отдельно еще рассматривается вопрос о идентификации ЕС как межправительственной организации. В данной работе делается попытка рассмотреть Европейский Союз в качестве федерации.

Под федерацией понимают форму государственного устройства при которой составные части федерации обладают юридически-правовой закрепленной политической самостоятельностью, и частичной делегированностью государственного суверенитета. Характеризуется определенным набором идентифицирующих признаков: 1) Территория федерации состоит из относительно самоуправляющихся единиц – округов, штатов, кантонов; 2) Полнота верховной законодательной, исполнительной и судебной власти сосредоточена в государственных федеральных органах. Делегация полномочий, распределение компетенции между федеральными субъектами и федеральным правительством осуществляется на основании федеральной Конституции; 3) Некоторые федеральные субъекты обладают правом собственной конституции, имеют высшие законодательные, исполнительные и судебные органы; 4) В федерации наличествуют общегосударственное гражданство и гражданство федеративных единиц; 5) Правом внешнеполитической деятельности и официального представительства обладают общегосударственные органы государства; 6) Часто одним из признаков называют наличие двухпалатной системы парламента – общегосударственного масштаба и палата представляющая интересы субъектов федерации.

Если говорить о Европейском Союзе как о федеративном государстве, следует указать на то, что ЕС можно с трудом назвать государством в привычном понимании этого термина (определенная территория – представленная «единым пространством перемещения капиталов, товаров и услуг», население – многонациональный «европейский» народ, плюс государственность, представленная институтами Европейского союза), но которое обладает рядом признаков присущих классической федерации, среди которых можно назвать следующие: а) наличие единой территории данного объединения, каковой является территория входящих в него государств; б) существование двойного гражданства – гражданства Евросоюза и государств-членов; в) распределение властных полномочий между Евросоюзом и образующими его государствами и в поддержании между ними некоего государственно-властного баланса; г) существование высших законодательных, исполнительных и судебных инстанций как на уровне Европейского союза, так и на уровне формирующих его государств; д) существование и функционирование общеевропейской правовой системы и неразрывно связанных с ней национальных правовых систем; е) выработка и проведение Союзом общей торговой политики, общей политики в области сельского хозяйства, рыболовства, транспорта и в ряде других сфер; ж) наличие у Евросоюза общей (за некоторым исключением) валютной системы и единой валюты, а также иные.

Несмотря на ряд серьезных признаков, указывающих на «профедеральный» характер геополитического образования Европейский Союз, имеется ряд существенных недостатков, в первую очередь отсутствии федеральной Конституции. После срыва подписания Европейской Конституции в 2005 г., был принят Лиссабонский договор 2007, который считается учредительным, с определенной натяжкой его можно назвать конституционным, отсутствует полноценный суверенитет, статус субъекта международного права и юридического лица. Как свидетельствует исторический опыт разрешить указанные правовые проблемы пока не удается.

Существует достаточно распространенный взгляд ученых на Европейский Союз как на конфедерацию. Согласно устоявшемуся представлению определение конфедерации сводится к тому, что это долговременный или кратковременный союз суверенных государств, направленный на достижение определенных, обуслов-

ленных экономическими, социальными, политическими и иными интересами государств — участников конфедерации, целей. Среди обязательных признаков характеризующих конфедерацию называют международный договор являющийся правовой основой объединения, наличие специальных координационных органов, с правом рекомендательных резолюций, обретающих законную силу после утверждения внутригосударственными органами властей. Если применить указанные признаки к Европейскому Союзу, то может показаться что он обладает ярко выраженными конфедеративными признаками (суверенитет государств членов, правоосновательные Маастрихтские и Лиссабонские договоры, наличие совместных целей и интересов стран-участниц, а также координационных органов) но основную сложность представляет громадное количество в нем признаков говорящих о ЕС как о федерации. Это и жертвование частью национального суверенитета, наличие единой валюты и гражданства, совместное существование национальной и наднациональной правовых систем, смешанный характер (императивный и диспозитивный) решений наднациональных органов ЕС, наличие общеобязательного судебного прецедента обязательного для всех государств, и Евросоюза в целом, что будет вновь характеризовать его как федерацию.

Отдельным вопросом стоит возможность идентификации ЕС как межгосударственной организации, с особым статусом. Признаки которые должны определять международное объединение как организацию, следующие: 1) Наличие двустороннего или многостороннего договора, служащего правовой основой организации подобного рода объединений; 2) Участниками могут быть только государства; 3) Строго целевой характер деятельности; 4) Координационные органы управления.

Однако назвать Европейский Союз межгосударственной организацией достаточно сложно, по той причине, что указанные признаки очень сильно перекликаются с конфедеративными и федеративными особенностями ЕС, что вновь подтверждает его особый статус. Также ряд целей закрепленных в учредительных договорах ЕС не являются строго определенными (утверждение индивидуальности на международной арене, защита прав и свобод человека и гражданина, единое пространство для перемещения, предоставления убежища, предотвращения и борьбы с преступностью), а скорее дефинитивно-декларативными. Кроме того происходит по-

стоянне розширення повноважень і компетенції інституцій ЄС, що також не дозволяє вписати його в стандартні рамки міждержавної організації.

Якщо подивитися на ЄС з позицій концепцій, які лежали в його основі і тих декларацій-цілей, з допомогою яких він створювався, то він непересічна федерація. Достатньо згадати слова Роберта Шумана і Жана Монне, цих «отців-засновників» Європейського Союзу: «Шляхом об'єднання основних виробництв і створення нового Верховного органу... нинішнє пропозиція забезпечить створення перших реальних ґрунтів Європейської федерації, необхідної для збереження миру» – 1950 р.

12 вересня 2012 р. Голова Європейської комісії Жозе Мануел Баррозу виступив з заявою про необхідність статусу ЄС як федерації: «Нам буде необхідно рухатися до федерації європейських держав. Сьогодні я прошу до федерації національних держав», підкреслив, що Євросоюз повинен стати «демократичною федерацією націй», а не «наднаціональною супердержавою». До 2014 р. Єврокомісія повинна надати план, в якому викладено майбутні перспективи ЄС в плані політичної орієнтації, правового і державного устрою.

З вищевикладеного випливає, що ЄС є унікальним геополітичним утворенням-симбіозом, в державно-правовому статусі якого поєднуються найрізноманітніші елементи державних моделей, прагнуть до кінцевого федеративного устрою.

**Бондаренко О. О**

*студент, Дніпропетровський державний  
університет внутрішніх справ*

## **ЄВРОПЕЙСЬКА ПОЛІТИКА СУСІДСТВА: РОЛЬ УКРАЇНИ**

Європейський союз на початку ХХІ ст. є зразком безпрецедентної міждержавної інтеграції, яка нині визначає як ситуацію у Європі, так і її місце у світі. Від часу заснування у 50-х рр. минулого століття перших інституцій, що лягли в основу ЄС, до сьогодні це об'єднання стало одним із найпотужніших фінансово-економічних і політичних центрів світу, ядром системи європейських цінностей і стандартів. Європейська політика сусідства –